



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«ФЕДЕРАЛЬНАЯ КАДАСТРОВАЯ ПАЛАТА
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ»
(ФГБУ «ФКП Росреестра»)

Орликов пер., д. 10, стр. 1, Москва, 107078
тел. (495) 587-80-80

e-mail: federal@kadastr.ru, http://www.kadastr.ru

ОКПО 57040686, ОГРН 1027700485757

ИНН/КПП 7705401340/770801001

04 ОКТ 2022 № 11-0886-ка/22

На № _____ от _____

О рассмотрении письма

Заместителю руководителя
Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии

Громовой Т.А.

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – ФГБУ «ФКП Росреестра») поступают вопросы филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» о подписании усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – УКЭП) документов (содержащихся в них сведений), направляемых в орган регистрации прав для внесения в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон.

Так, например, в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ярославской области поступило обращение администрации Пошехонского муниципального района Ярославской области о внесении в ЕГРН сведений о границе населенного пункта в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Поступившие документы заверены УКЭП главы администрации Пошехонского муниципального района Ярославской области.

Согласно части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, *утверждаются* соответственно *представительным органом* местного самоуправления поселения, *представительным органом* местного самоуправления городского округа.

В соответствии с частью 1 статьи 32 ГрК РФ правила землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) *утверждаются представительным органом* местного самоуправления или, если это предусмотрено законодательством субъекта

Российской Федерации о градостроительной деятельности, местной администрацией, за исключением случаев, предусмотренных статьей 63 ГрК РФ.

Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 34 Закона № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие *собственными полномочиями* по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона № 131-ФЗ порядок формирования, *полномочия*, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов *определяются уставом муниципального образования* в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, из нормы части 1 статьи 34 Закона № 131-ФЗ следует, что представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) и иные органы – это *самостоятельные органы* местного самоуправления.

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации) органы государственной власти и органы местного самоуправления *обязаны направлять* в орган регистрации прав документы (содержащиеся в них сведения) для внесения сведений в ЕГРН *в случае принятия ими* решений (актов), в том числе:

- об утверждении ПЗЗ либо о внесении изменений в ПЗЗ, если такими изменениями предусмотрено установление или изменение градостроительного регламента, установление или изменение границ территориальных зон;
- об установлении или изменении границ населенного пункта.

Согласно пункту 34 Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13.3, 15, 15(1), 15.2 статьи 32 Закона о регистрации в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета,

государственной регистрации прав, ведение ЕГРН, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 № 1532 (далее – Правила № 1532), представляемые в орган регистрации прав в электронном виде документы должны быть защищены от доступа лиц, не участвующих в их подготовке, обработке и получении, а также заверены УКЭП подготовившего и направившего их органа.

С учетом вышеизложенного, *обязанность по направлению* в орган регистрации прав документов (содержащихся в них сведений) для внесения сведений в ЕГРН, предусмотренная статьей 32 Закона о регистрации, возложена на органы, *принимающие решения*, соответственно, в рассматриваемом случае на представительный орган местного самоуправления, принявший соответствующее решение (акт). Документы, воспроизводящие сведения, содержащиеся в указанном правовом акте, должны быть заверены УКЭП представительного органа местного самоуправления, принявшего такое решение (акт).

Вместе с этим ФГБУ «ФКП Росреестра» отмечает, что согласно части 14 статьи 35 Закона № 131-ФЗ *организацию деятельности представительного органа* муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования *осуществляет глава муниципального образования*, а в случае, если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, – *председатель представительного органа* муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава (далее – Председатель).

Согласно уставу Пошехонского муниципального района, утвержденному решением Собрания Депутатов Пошехонского муниципального округа от 23.06.2005 № 90 (в редакции от 16.02.2017, далее – Устав, Собрание Депутатов соответственно), органы местного самоуправления Пошехонского муниципального района решают на территориях сельских поселений, входящих в состав Пошехонского муниципального района, ряд вопросов местного значения, не отнесенных в соответствии с Законом № 131-ФЗ и законом Ярославской области к вопросам местного значения сельских поселений, в том числе по утверждению генеральных планов поселений и ПЗЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Устава Собрание Депутатов является *представительным органом* Пошехонского муниципального района.

Организацию деятельности Собрания Депутатов осуществляет Председатель, избираемый указанным органом открытым голосованием из своего состава (пункт 1 статьи 24 Устава).

Пунктом 2 статьи 19 Устава определено, что органы местного самоуправления Пошехонского муниципального района наделены Уставом *собственными полномочиями* по решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктами 3, 5 статьи 25 Устава Глава Пошехонского муниципального района *не входит в состав* представительного органа муниципального района, осуществляет свои полномочия на постоянной основе и *возглавляет Администрацию* Пошехонского муниципального района.

При этом, согласно части 6 статьи 25 Устава к полномочиям Главы Пошехонского муниципального района как высшего должностного лица муниципального района отнесено право *подписания* и обнародования в порядке, установленном Уставом, нормативных правовых актов, принятых Собранием Депутатов. За иными лицами указанное полномочие не закреплено.

С учетом нормы части 14 статьи 35 Закона № 131-ФЗ, статьи 32 Закона о регистрации, пункту 34 Правил № 1532 и положений Устава, поскольку *полномочия по принятию* нормативных правовых актов Пошехонского муниципального района возложены на Собрание Депутатов, то и *обязанность по направлению* (с подписанием УКЭП) в орган регистрации прав документов, необходимых для внесения в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов, территориальных зон, согласно части 1 статьи 32 Закона о регистрации *возложена на Собрание Депутатов*.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Кроме того, виды электронных подписей, используемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, порядок их использования, а также требования об обеспечении совместимости средств электронных подписей при организации электронного взаимодействия указанных органов между собой утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 111 (далее – Постановление № 111).

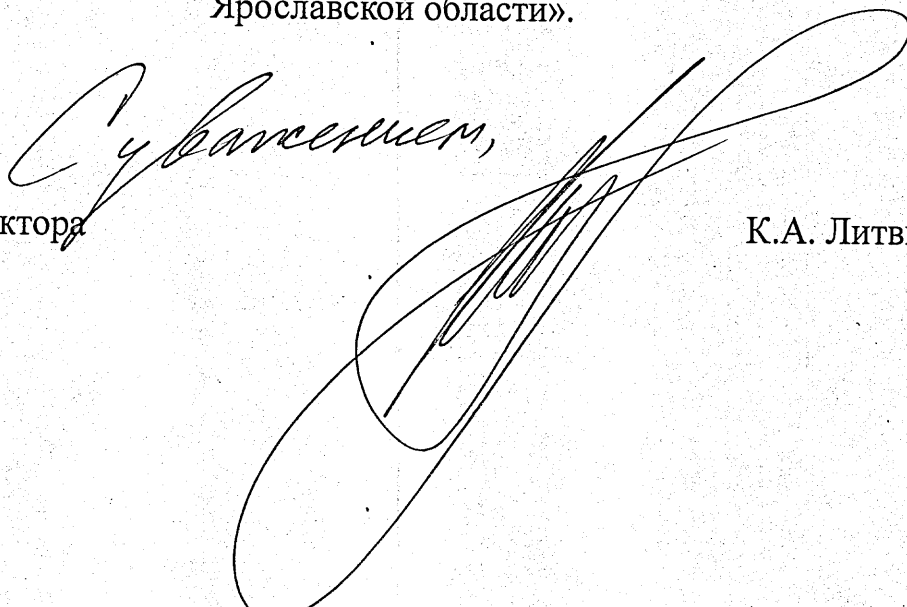
Так, согласно пункту 3 Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, утвержденных Постановлением № 111, создание и выдача квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи каждому участнику межведомственного электронного взаимодействия, *в том числе лицу, которое в установленном порядке наделено полномочиями по подписанию электронных документов электронной подписью от имени*

назначившего его участника межведомственного электронного взаимодействия, осуществляются аккредитованными удостоверяющими центрами.

На основании вышеуказанных нормативных правовых актов и с учетом части 6 статьи 25 Устава можно сделать вывод о том, что Глава Пошехонского муниципального района как уполномоченное должностное лицо на подписание актов Собрании Депутатов вправе заверять их УКЭП и направлять в орган регистрации прав.

В связи с актуальностью данного вопроса, а также в целях формирования единой правоприменительной практики, ФГБУ «ФКП Росреестра» просит согласовать позицию или высказать иное мнение по данному вопросу.

- Приложение в эл. виде:
1. Устав.
 2. Решение Собрании Депутатов от 17.02.2022 № 172 «Об утверждении генерального плана с. Гаютино Ермаковского сельского поселения Пошехонского муниципального района Ярославской области».


Заместитель директора

К.А. Литвинцев